

IDE Santa Rosa como modelo en el nuevo paradigma de la Innovación y el Gobierno Abierto

Juan Pablo Bossa¹

¹ Dirección de Innovación y Procesos Informáticos, Municipalidad de Santa Rosa. Avenida San Martín 50, Santa Rosa, 6300. Cel: (02954) 584203
jpbossa@santarosa.gob.ar

Resumen: En este artículo se analizan los roles que las instituciones gubernamentales tienen ante el cambio paradigmático en la innovación y el dato abierto. El nuevo giro institucional se enmarca en el derecho al acceso de la información producida por las dependencias públicas, permitiendo de tal manera, que las y los ciudadanos puedan tener a su alcance la información que, hasta no hace mucho tiempo atrás, quedaba dentro de los muros institucionales del Estado. Es así, como en estos dos años, desde la Dirección de Innovación y Procesos Informáticos de la Municipalidad de Santa Rosa, a través del proyecto IDE Santa Rosa, se estableció un nuevo despertar en la forma de acercar a la ciudadanía la información georreferenciada que se constituye en las dependencias municipales. Hoy 2023, este proyecto enfocado en la innovación, sigue siendo un pilar en la política de datos y aporta un recurso invaluable para la identificación de políticas públicas y la toma de decisiones del Estado y demás actores sociales, fomentando y promoviendo la transparencia activa de datos espaciales desde la Municipalidad de Santa Rosa.

Palabras Claves: IDE SANTA ROSA, INNOVACIÓN, GOBIERNO ABIERTO, POLÍTICAS PÚBLICAS, INFORMACIÓN GEORREFERENCIADA.

1. INTRODUCCIÓN

El acceso a la información georreferenciada producida por el Estado, es uno de los ejes prioritarios en las políticas públicas de un Gobierno Abierto. Es de identificar que en este contexto de globalización digital en el cual estamos inmersos, los recursos geotecnológicos de código abierto, cumplen un rol fundamental, no solo como medio de acceso a los datos espaciales, sino también como herramienta de acceso público.

Las Infraestructuras de Datos Espaciales (IDE) se han convertido en un instrumento de suma importancia al momento de brindar a la ciudadanía, desde

diversos organismos, dependencias e instituciones gubernamentales, el acceso a información geoespacial.

Es así como a lo largo de estos dos años, desde la Dirección de Innovación y Procesos Informáticos de la Municipalidad de Santa Rosa, el proyecto IDE Santa Rosa, está permitiendo que cada actor social, pueda acceder a datos, productos y geoservicios espaciales, logrando y asegurando la interoperabilidad entre los mismos, al momento de la toma de decisiones en los actos de gobierno.

2. INNOVACIÓN EN UN GOBIERNO ABIERTO

Enmarcados en una era digital, donde la Internet cumple un rol fundamental en la cultura digital, sumado al avance que tienen los recursos tecnológicos, conlleva a pensar en las innovaciones que se pueden desarrollar dentro los ámbitos gubernamentales, enfocadas en la claridad de los datos, ante la apertura de los mismos.

Hacer mención a un Gobierno Abierto, es hablar de mejorar la transparencia y acceso a la información; promover la generación de espacios en los cuales se fortalezca la colaboración y participación entre los actores sociales, tanto desde las administraciones públicas, sociedad civil, sector privado, entre otros (Ramírez-Alujas, 2010; en Ramírez-Alujas, 2014).

Autores como Álvarez Herranz, Zelasco, Martín y Linares (2013), permiten afirmar que las IDE implican un trabajo cooperativo y de colaboración, pues no solo entre sistemas sino, especialmente, entre las diversas organizaciones-dependencias, para brindarle a la ciudadanía, información de calidad.

Claro está que ofrecer a cada ciudadano el acceso a información geoespaciales, forma parte de una decisión claramente política, la cual debe surgir en la agenda de las instituciones gubernamentales.

Con esto, se afirma que los principios fundamentales que permiten demostrar las estrategias de un Gobierno Abierto, se encuadran en la apertura de los datos públicos, es decir, la publicación de la información de producida por las dependencias municipales, a través de diversos estándares, logrando la interoperabilidad entre los actores sociales en su conjunto; por otro lado, la apertura y la utilización de las redes sociales, al igual que ciertas plataformas que permitan facilitar la comunicación con la ciudadanía (Ramírez-Alujas, 2014).

La Municipalidad de Santa Rosa, a partir del 1 de noviembre del 2021, y por ordenanza, institucionalizó la creación de su propia Infraestructura de Datos Espaciales (IDE), para permitir el acceso a su información georreferenciada, al igual que el acceso a productos cartográficos y geoservicios.

La IDE municipal (IDE Santa Rosa), permite el acceso a la información de acuerdo a la política de datos y brinda una herramienta invaluable para la identificación de políticas y la toma de decisiones del Estado y demás actores-sujetos en todos sus niveles.

Autores como Iniesto y Núñez (2014), permiten plantear claramente que las Infraestructuras de Datos Espaciales, como recurso geotecnológico, han generado un cambio valioso en la gestión y análisis de la información geográfica. Actualmente establecen recursos-soluciones tecnológicas que se basan y aprovechan la Internet, permitiendo la intercomunicación, e incluso la interoperabilidad, entre los sistemas de información geográfica de cada ciudadano, dependencia e institución.

Siguiendo los aportes propuestos por la autora Antik (2016), es importante remarcar que la transparencia, el acceso a la información y el dato, al igual que la participación-colaboración de las y los ciudadanos en el uso de las Tecnologías de la Información y la Comunicación, son claves en la política de un gobierno abierto.

Por lo tanto, desde este proyecto denominado IDE Santa Rosa, se busca lograr la interoperabilidad entre las secretarías, subsecretarías, direcciones y subdirecciones que forman parte de la Municipalidad de Santa Rosa, pensando desde los principios que cada uno de los sujetos y actores sociales en su conjunto, puedan acceder a la información georreferenciada.

3. IDE SANTA ROSA CON PERSPECTIVA AMPLIA

Tal como se propone desde la Infraestructura de Datos Espaciales de la República Argentina (IDERA, 2023), las IDE, actualmente en esta era digital, se constituyen como un recurso necesario para mejorar el acceso a la información espacialmente referenciada por parte de los entes académicos, de investigación, del sector privado, no gubernamental, el público en general, y por sobre todo de los organismos de gobierno.

Siguiendo estos lineamientos, es como desde la Dirección de Innovación y Procesos Informáticos, a cargo del director Beneitez Manuel, surge en el mes de agosto del 2021, como decisión política, la creación del proyecto denominado IDE Santa Rosa. Posteriormente el 1 de septiembre, la Municipalidad de Santa Rosa firmó el acta de adhesión (Nota N.º 151/2021) con la Infraestructura de Datos Espaciales de la República Argentina (IDERA); y consecutivamente en el mes de noviembre, aprobó por ordenanza municipal su conformación, permitiendo de tal manera el acceso a su información pública georreferenciada, a cada ciudadano que la requiera.

La IDE Santa Rosa, actualmente, sigue fortaleciendo sus objetivos generales, enmarcados en la incorporación de tecnologías de información y comunicación y sistemas de información geográficos, para el diseño, ejecución y control de las políticas públicas del municipio; por otro lado, coordinar el desarrollo, publicación y actualización de su propia base de datos geoespaciales; arduamente busca incentivar la participación en la producción de información geográfica a distintos sectores del municipio, organismos públicos, privados, no gubernamentales, académicos y de la sociedad civil; por otro lado, trabaja arduamente en la coordinación entre las partes, para lograr la interoperatividad y unificación de información geográfica de otros organismos participantes; por otro lado, promueve, colabora y capacita activamente en la formación de recursos humanos competentes en la materia y en el desarrollo de tecnologías; concientiza al personal municipal, técnico y jerárquico, respecto a los beneficios de contar con la información geográfica actualizada y disponible para la toma de decisiones; fomenta y promueve la transparencia activa de la Municipalidad de Santa Rosa en materia de datos espaciales, facilitando el acceso de la ciudadanía a la información pública; promueve y participa en el desarrollo de sistemas, aplicando sistemas informáticos referidos a datos geoespaciales de manera conjunta y coordinada con las dependencias generadoras de datos geográficos que sirvan de soporte a la gestión pública e instituciones; y por último, incentiva y participa activamente en los proyectos referidos a la Infraestructura de Datos Espaciales (Consejo Deliberante de la Municipalidad de Santa Rosa, 2021).

En línea con lo antes mencionado, el autor Reynoso (2018) retoma la definición de Gobierno Abierto, identificada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), donde lo conceptualiza como “la transparencia de las acciones gubernamentales, el acceso a servicios e información gubernamentales y la capacidad de respuesta del gobierno a nuevas ideas, demandas y necesidades” (p. 13).

Es como de tal manera, a través de los objetivos propuestos, la IDE Santa Rosa, permite acceder a datos, productos y servicios geoespaciales, a aquellos que pretenden tomar decisiones políticas en los actos de gobierno.

4. CONFORMACIÓN DE LA IDE SANTA ROSA

Actualmente la IDE Santa Rosa cuenta con un geoportal (Figura 1), el cual, responde a los lineamientos propuestos por los autores Mejía Cardona, Jiménez Cleves y Garzón Barrero (2019), los cuales establecen que un geoportal está constituido por ciertos recursos al servicio de cada sujeto-actor social, tales como, los geoservicios; un visor de información geoespacial; y los metadatos, normativas, recursos, novedades, entre otros elementos sobresalientes.

Los geoportales son una plataforma, la cual, mediante la Internet, se puede obtener en un mismo lugar, la información geoespacial, como en este caso de cada dependencia municipal, como así también una amplia diversidad de recursos. Así también el acceso a los geoservicios, permite que las y los usuarios logren identificar y analizar ciertas temáticas, respuesta de sus consultas.

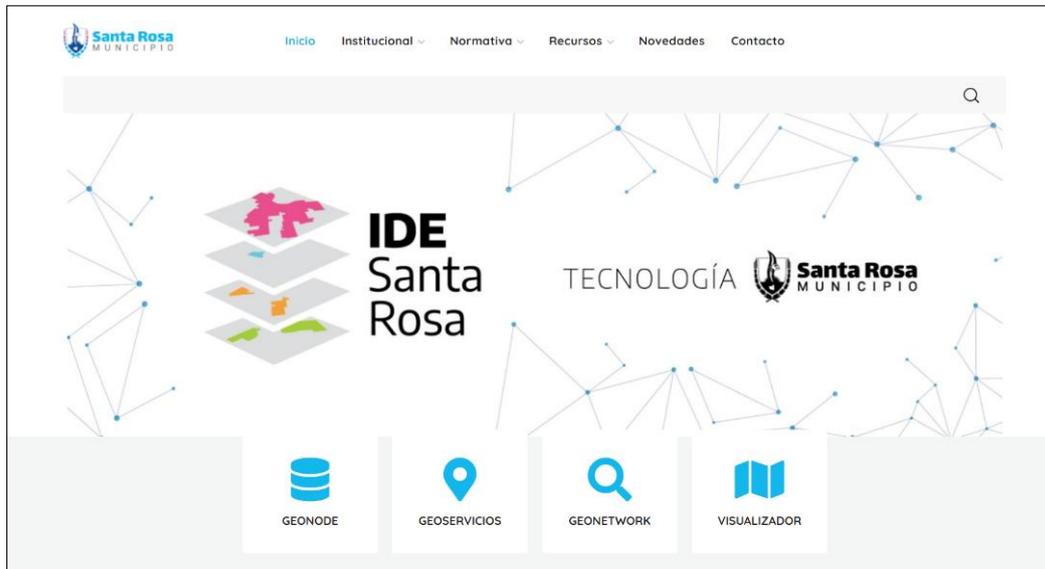


Figura 1. Geoportal de la IDE Santa Rosa.

Dentro del geoportal se encuentra un sistema de gestión de contenido geoespacial (Figura 2) de código abierto, donde se identifican las capas, mapas, documentos, servicios remotos, al igual que los grupos (Secretaría de Planeamiento Urbano, Obras, Ambiente y Servicios Públicos; Secretaría de Gobierno; Secretaría de Hacienda y Abastecimiento; Secretaría de Cultura y Educación; y la Secretaría de Desarrollo Económico) y usuarios de las dependencias municipales, las cuales brindan información geoespacial a la ciudadanía.

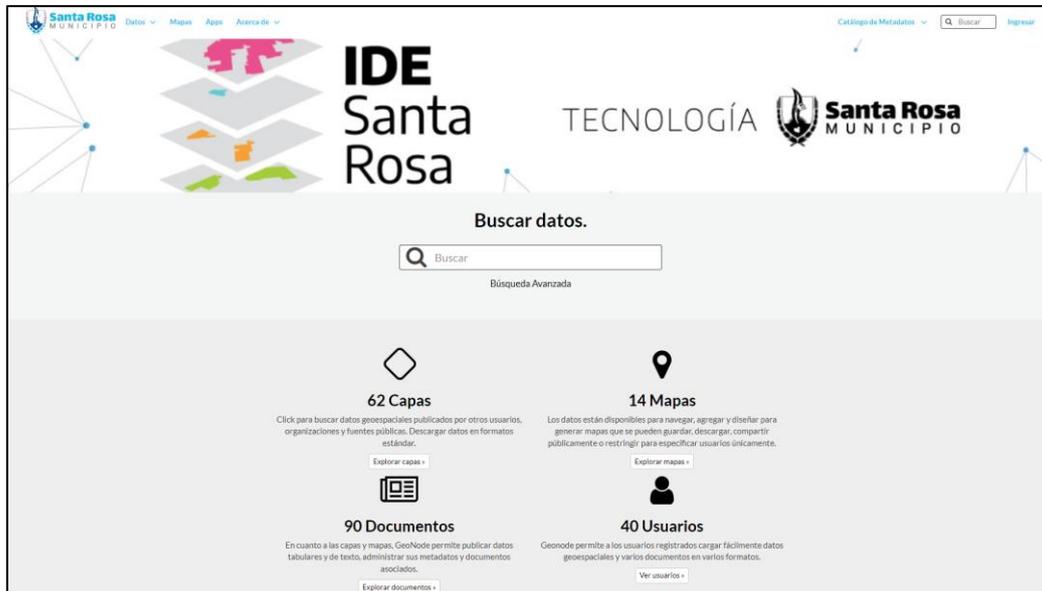


Figura 2. Gestor de contenidos geoespaciales de la IDE Santa Rosa.

Geonode como gestor de contenidos geoespaciales, es una plataforma de código abierto, la cual cuenta con una amplia gama de recursos para que cada sujeto-actor social pueda dar respuesta a sus solicitudes. Permite la visualización de las capas (Figura 3), al igual que sus respectivos metadatos, dando respuesta no solo mediante la originalidad del dato geoespacial, sino también la calidad de los mismos. Por otro lado, la asociación y superposición de las capas, dan como resultado diversos mapas ante las consultas pertinentes.

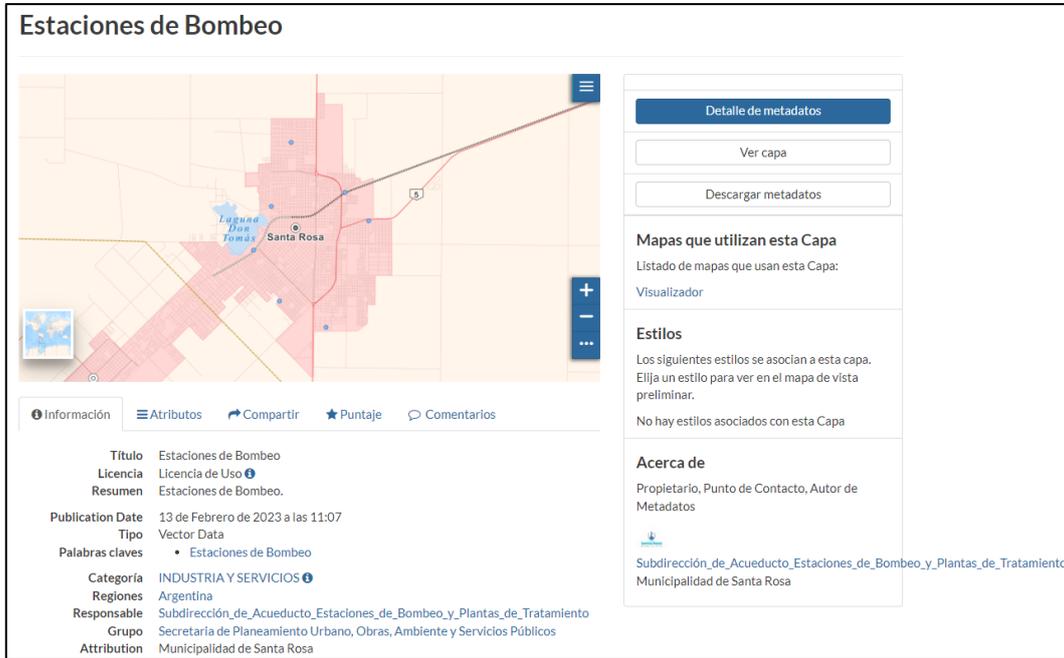


Figura 3. Visor de capas y sus respectivos metadatos.

Por otro lado, el geoportal de la IDE Santa Rosa, dispone de un catálogo de metadatos; mediante la plataforma GeoNetwork (Figura 4), el cual, permite gestionar los recursos espacialmente referenciados. Esta aplicación permite describir las capas geoespaciales, servicios, mapas e incluso, hasta conjuntos de datos no geográficos.



Figura 4. Visor de capas y sus respectivos metadatos.

Hoy por hoy, la IDE Santa Rosa ofrece dos tipos de geoservicios (Figura 5) a las y los usuarios, poniendo a su alcance la visualización y el posterior procesamiento de los datos espaciales, a través de los sistemas de información geográfica. Por un lado, el geoservicio WFS de estándar abierto que brinda la posibilidad de transferir vectores que representan elementos geográficos, junto a sus atributos; y por el otro, el WMS que produce mapas de datos referenciados espacialmente, de forma dinámica a partir de información geográfica.

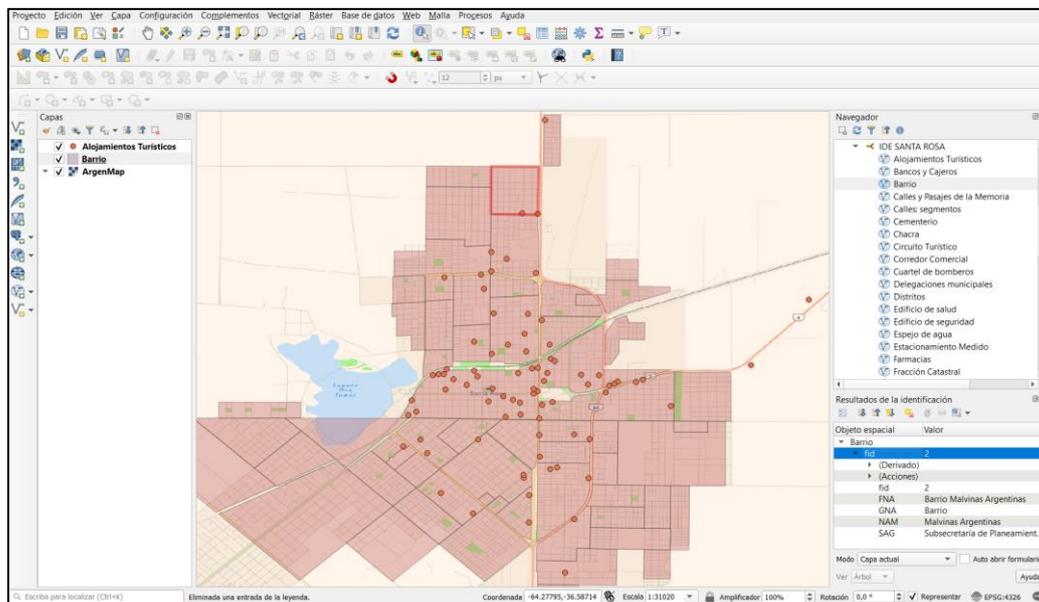


Figura 5. Importación de capas en QGIS a través de Geoservicio WFS.

La plataforma dispone de un visualizador (Figura 6) de los datos geoespaciales, donde se categorizan las capas de acuerdo a cada dependencia municipal.

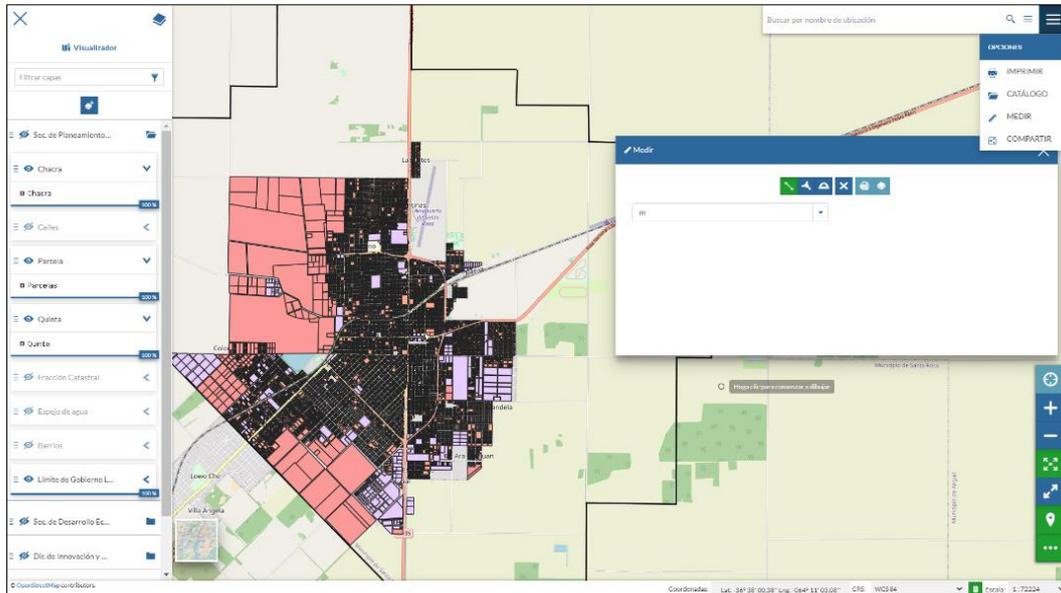


Figura 6. Visualizador. IDE Santa Rosa.

Por otro lado, cuenta con un sistema de búsqueda y filtro de los respectivos datos relevados (Figura 7), herramientas de medición, localización, transparencia de las capas, comparación, al igual que poder exportar diversos datos, como así también compartir los mismos.

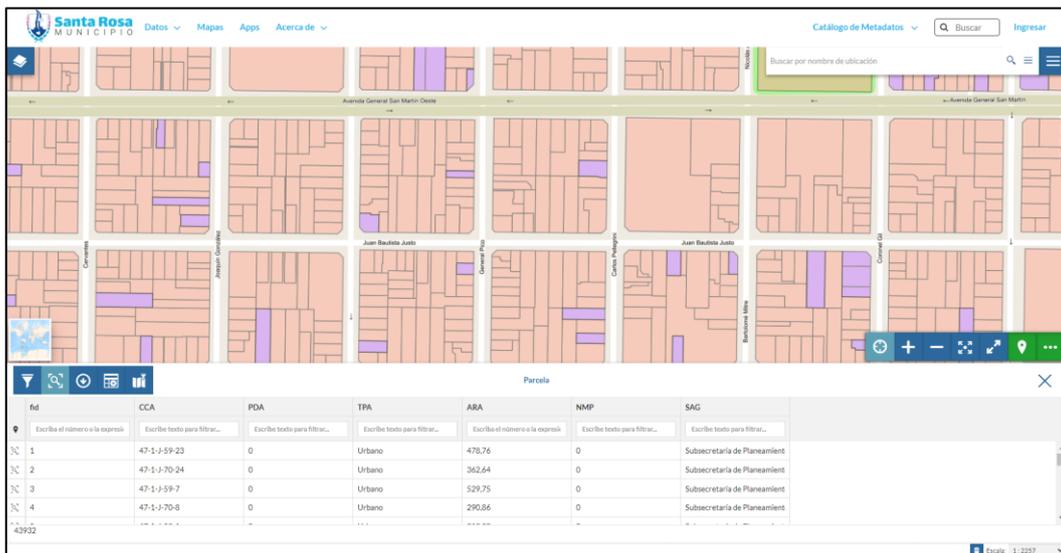


Figura 7. Sistema de búsqueda de la información publicada.

Es así como a través de estos recursos geotecnológicos, la IDE Santa Rosa, brinda información pública generada por las dependencias municipales, permitiendo el acceso a datos, productos y servicios geoespaciales.

5. CONCLUSIONES

Mediante los aportes teóricos propuestos por las autoras y autores a lo largo del artículo, se establece que el acceso a la información geoespacial producida por el Estado, debe ser uno de los ejes fundamentales en orden de decisiones políticas, en el nuevo paradigma de los Gobiernos Abiertos.

Es aquí donde las IDE cumplen un rol fundamental al momento de acercar a las y los ciudadanos, a la información brindada por parte de los diversos organismos, dependencias e instituciones gubernamentales.

Por eso mismo, es como a lo largo de estos dos años, desde la Dirección de Innovación y Procesos Informáticos de la Municipalidad de Santa Rosa, el proyecto IDE Santa Rosa, está permitiendo que cada actor-sujeto social, no solo pueda acceder a datos, productos y geoservicios, sino que, a su vez, se profundice en la interoperabilidad entre las diversas dependencias y demás instituciones, al momento de la toma de decisiones en los actos de gobierno.

6. REFERENCIAS

Álvarez Herranz, A. P.; Zelasco, J. F.; Martín, H.; Linares, S. (2013). Desarrollo de un Sistema de Información Geográfica para la gestión municipal mediante software libre. Resultados preliminares. II Congreso Nacional de Tecnologías de la Información Geográfica y II Jornadas de Sistemas de Información Geográfica. Los Polvorines, 3 y 4 de octubre de 2013. En https://www.academia.edu/12283675/Desarrollo_de_sistemas_de_informaci%C3%B3n_geogr%C3%A1fica_mediante_herramientas_de_software_libre [accedido 05 de abril del 2023].

Antik, A. (2016). Políticas públicas y gobierno abierto. Revista Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo, vol. 3, núm. 1, 2016, enero-junio. Universidad Nacional del Litoral. Argentina. ISSN: 2362-583X. En <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=655969788001> [accedido 01 de marzo del 2023].

Consejo Deliberante de la Municipalidad de Santa Rosa (2021). Ordenanza 6608/21. En <https://www.concejosantarosa.gob.ar/ordenanza-6608-2021/> [accedido 16 de marzo del 2023].

Geonode. Open Source Geospatial Content Management System. En <https://geonode.org/>

Geoserver. Open Source Server for Sharing Geospatial Data. En <http://geoserver.org/>

IDERA. Infraestructura de Datos Espaciales de la República Argentina. En <https://www.idera.gob.ar/>

IDE Santa Rosa. Infraestructura de Datos Espaciales de Santa Rosa. En <https://ide.santarosa.gob.ar/>

Iniesto y Núñez (2014). Introducción a las Infraestructuras de Datos Espaciales. Gobierno de España. Ministerio de Fomento. Instituto Geográfico Nacional. Edita: *Centro Nacional de Información Geográfica (CNIG) y Dirección General del Instituto Geográfico Nacional (IGN)*. NIPO: 162-14-022-0. DOI: 10.7419/162.12.2014. En <https://upcommons.upc.edu/handle/2117/26164> [accedido 01 de marzo del 2023].

Mejía Cardona, V.; Jiménez Cleves, G. y Garzón Barrero, J. (2019). ¿Qué es un geoportal y cómo se crea? Encuentro Internacional de Educación en Ingeniería ACOFI. 2º Congreso Latinoamericano de Ingeniería. 10 al 13 de septiembre. Universidad del Quindío. Armenia, Colombia. [accedido 01 de abril del 2023].

Municipalidad de Santa Rosa. En <https://www.santarosa.gob.ar/>

Reynoso, L. (2018). Hacia Nuevas Prácticas en Gobierno Abierto y Electrónico: IDE, Transparencia y Participación Ciudadana. Parte 1: IDE, Gobierno Abierto y Participación Ciudadana. Ponencia de las XIII Jornadas de IDERA. 28 y 29 de junio del 2018. San Juan. Argentina. ISBN: 978-987-4101-31-0. https://www.idera.gob.ar/images/stories/downloads/jornadas/XIII_SanJuan/Libro_Ponencias_XIII_IDERA_SanJuan_OK.pdf [accedido 10 de marzo del 2023].

Ramírez-Alujas, A. (2014). Gobierno Abierto. En *Eunomía. Revista en Cultura de la Legalidad*. N°5, septiembre 2013 – febrero 2014. pp. 201-216. ISSN 2253-6655. En <https://e-revistas.uc3m.es/index.php/EUNOM/article/view/2180> [accedido 20 de marzo del 2023].